|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV**ỦY BAN QUỐC PHÒNG VÀ AN NINH** |  |  | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập** - **Tự do** - **Hạnh phúc** |
|  |  |  |  |
|  |  |  | *Hà Nội, ngày 07 tháng 10 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của
Luật Sĩ quan Quân đội nhân dân Việt Nam**

Ủy ban Quốc phòng và An ninh (UBQPAN) đã có báo cáo đầy đủ số 2233/BC-UBQPAN15, ngày 20/9/2024, gửi Quốc hội. Sau đây, tôi xin trình bày Báo cáo tóm tắt thẩm tra Dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sĩ quan Quân đội nhân dân Việt Nam (QĐNDVN) như sau:

**I. VỀ NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG**

**1. Về sự cần thiết ban hành Luật**

UBQPAN nhất trí về sự cần thiết ban hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sĩ quan QĐNDVN với những căn cứ chính trị, pháp lý và thực tiễn như đã nêu trong Tờ trình của Chính phủ và thấy rằng: Việc ban hành Luật nhằm thể chế hóa đầy đủ chủ trương, đường lối của Đảng và chính sách của Nhà nước về xây dựng đội ngũ sĩ quan QĐNDVN vững mạnh, đáp ứng yêu cầu đến năm 2025 cơ bản xây dựng QĐNDVN tinh, gọn, mạnh; tạo tiền đề vững chắc phấn đấu năm 2030 xây dựng QĐNDVN cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại.

 **2. Về Hồ sơ dự án Luật**

UBQPAN thấy rằng, Hồ sơ dự án Luật kèm theo Tờ trình số 403/TTr-CP của Chính phủ bảo đảm các yêu cầu quy định tại Điều 148 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đủ điều kiện trình Quốc hội thảo luận, cho ý kiến.

**3. Về tính hợp hiến, sự phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, bảo đảm tính thống nhất của hệ thống pháp luật và tính khả thi**

UBQPAN nhận thấy, nội dung của dự thảo Luật cơ bản phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, phù hợp với Hiến pháp, bảo đảm tính thống nhất trong hệ thống pháp luật và tính khả thi. Tuy nhiên, đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát kỹ lưỡng, đầy đủ các quy định pháp luật có liên quan, những dự án Luật đang được sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới để bảo đảm thống nhất trong hệ thống pháp luật và tính khả thi.

**4. Về bố cục của dự thảo Luật**

UBQPAN nhận thấy, dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung 13 điều, khoản và bổ sung, thay thế, bỏ một số từ, cụm từ tại một số điều. Các nội dung sửa đổi, bổ sung của dự thảo Luật cơ bản được sắp xếp, bố cục phù hợp, thống nhất với các quy định khác của Luật hiện hành, đã bám sát mục tiêu, quan điểm, chính sách và nội dung được Chính phủ, UBTVQH thông qua trong giai đoạn lập đề nghị xây dựng Luật.

Có ý kiến đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp tục rà soát toàn diện các bất cập của Luật Sĩ quan QĐNDVN, đề xuất sửa đổi để đảm bảo sự đồng bộ, phù hợp với hệ thống pháp luật, tránh phải thực hiện sửa đổi nhiều lần.

**II. MỘT SỐ NỘI DUNG CỤ THỂ**

**1. Về khoản 1 Điều 1 (Sửa đổi, bổ sung Điều 11 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999** **- Chức vụ của sĩ quan)**

UBQPAN nhất trí việc bổ sung chức vụ, chức danh đối với cấp phó của cấp trưởng và tương đương; đồng thời cho rằng, Luật Sĩ quan QĐNDVN hiện hành quy định chức vụ cơ bản của sĩ quan là cấp trưởng, không quy định đối với cấp phó, nên việc xác định chức vụ, chức danh tương đương đối với cấp phó và sĩ quan không giữ chức vụ chỉ huy, quản lý gặp khó khăn, chưa đảm bảo hành lang pháp lý đầy đủ để thực hiện quy hoạch, bố trí, sắp xếp, bổ nhiệm và thực hiện chế độ chính sách đối với sĩ quan được bổ nhiệm chức vụ là cấp phó của cấp trưởng và tương đương.

**2. Về khoản 2 Điều 1 (sửa đổi, bổ sung Điều 13 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999** **- Tuổi phục vụ tại ngũ của sĩ quan)**

UBQPAN cơ bản nhất trí việc sửa đổi khoản 1 Điều 13 Luật Sĩ quan QĐNDVN theo hướng nâng hạn tuổi phục vụ tại ngũ theo cấp bậc quân hàm cao nhất của sĩ quan QĐNDVN các mức khác nhau, bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng về điều chỉnh tăng tuổi nghỉ hưu và thống nhất với quy định của Bộ luật Lao động năm 2019. Tuy nhiên, có ý kiến đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo xem xét điều chỉnh tuổi nghỉ hưu của sĩ quan nữ cấp bậc quân hàm Đại tá để phù hợp với quy định của Bộ luật Lao động và Luật Bảo hiểm xã hội, đảm bảo bình đẳng giới và tận dụng nguồn nhân lực nữ có trình độ, kinh nghiệm trong quân đội.

**3. Về khoản 3 Điều 1 (sửa đổi, bổ sung Điều 15 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999** **-Cấp bậc quân hàm cao nhất đối với chức vụ của sĩ quan)**

UBQPAN cơ bản nhất trí việc sửa đổi, bổ sung Điều 15 Luật Sĩ quan QĐNDVN theo hướng giao Chính phủ quy định cụ thể vị trí có cấp bậc quân hàm cao nhất là Trung tướng, Thiếu tướng và cấp bậc quân hàm cao nhất đối với chức vụ, chức danh của sĩ quan là cấp tướng của đơn vị thành lập mới, đơn vị được tổ chức lại, bổ sung chức năng, nhiệm vụ nhưng không vượt quá số lượng tối đa vị trí cấp tướng theo quyết định của cấp có thẩm quyền.

Có ý kiến đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu quy định cụ thể số lượng cấp bậc quân hàm Trung tướng, Thiếu tướng làm căn cứ giao Chính phủ quy định chi tiết; rà soát vị trí sĩ quan biệt phái có trần quân hàm cấp tướng cho phù hợp với quy định tổng số sĩ quan cấp Tướng tại ngũ trong QĐND không quá 415.

**4. Về khoản 4 Điều 1** **(Sửa đổi, bổ sung Điều 17 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999** **- Thăng quân hàm đối với sĩ quan tại ngũ)**

UBQPAN cơ bản nhất trí giao Chính phủ quy định tiêu chí, tiêu chuẩn quy định tại khoản 4 Điều 1 để xét thăng quân hàm sĩ quan cấp tướng vượt bậc. Đồng thời, đề nghị rà soát, nghiên cứu, bổ sung quy định mang tính nguyên tắc về các tiêu chí, tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng quân hàm sĩ quan vượt bậc, làm căn cứ để Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định cụ thể; nghiên cứu, bổ sung quy định thăng cấp bậc hàm trước thời hạn không quá 12 tháng vào dự thảo Luật này.

**5. Về khoản 5 Điều 1 (Sửa đổi, bổ sung Điều 18 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999** **-** **Thăng quân hàm, nâng lương sĩ quan trước thời hạn)**

UBQPAN cơ bản tán thành với các trường hợp được xét thăng quân hàm, nâng lương trước thời hạn. Tuy nhiên, đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, quy định theo hướng: Chính phủ quy định cụ thể tiêu chí, tiêu chuẩn quy định để xét thăng cấp bậc hàm cấp tướng trước thời hạn; Chủ tịch nước quyết định việc thăng cấp bậc hàm trước thời hạn và thăng cấp bậc hàm vượt bậc đối với cấp bậc hàm cấp tướng, bảo đảm thống nhất với Luật Công an nhân dân.

**6. Về khoản 12 Điều 1 (****Sửa đổi, bổ sung khoản 1, khoản 2 và bổ sung khoản 2a vào sau khoản 2 Điều 46 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999)**

Thường trực UBQPAN đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo cân nhắc quy định điểm b khoản 12 Điều 1 để bảo đảm thống nhất, đồng bộ với Luật Nhà ở, Luật Đất đai, Luật Quy hoạch; làm rõ về nguồn lực thực hiện khi Luật được ban hành để bảo đảm tính khả thi; báo cáo làm rõ hơn những khó khăn, vướng mắc về thẩm quyền, trình tự, thủ tục thực hiện chính sách về nhà ở cho lực lượng vũ trang nhân dân của pháp luật hiện hành.

Có ý kiến đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo bổ sung chế độ, chính sách đối với sĩ quan biệt phái khi kết thúc nhiệm vụ được xem xét, bố trí chức vụ tương đương chức vụ biệt phái; được giữ nguyên quyền lợi của chức vụ biệt phái; khi nghỉ hưu được hưởng chế độ theo cấp bậc, chức vụ biệt phái, bảo đảm chính sách theo chức vụ cao nhất trước khi nghỉ hưu như quy định đối với sĩ quan Công an nhân dân biệt phái.

**7. Về khoản 13 Điều 1 (Bổ sung khoản 5 vào sau khoản 4 Điều 47 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999)**

UBQPAN nhận thấy, việc bố trí quỹ đất để phát triển nhà ở xã hội cho Quân đội là rất cần thiết, đáp ứng nhu cầu cấp thiết của phần đông lực lượng sĩ quan. Luật Nhà ở năm 2023 đã quy định một mục riêng về phát triển nhà ở cho lực lượng vũ trang nhân dân (Mục 4 Chương VI). UBQPAN cơ bản nhất trí việc bổ sung khoản 5 vào sau khoản 4 Điều 47, đồng thời đề nghị tiếp tục nghiên cứu quy định bảo đảm cụ thể, khả thi.

**8. Về hiệu lực thi hành**

UBQPAN nhận thấy, dự thảo Luật được xây dựng và thông qua theo quy trình, thủ tục rút gọn, nên đề nghị quy định Luật có hiệu lực kể từ ngày thông qua theo quy định tại khoản 2 Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời, quy định về nâng tuổi phục vụ tại ngũ của sĩ quan sẽ tác động đến sĩ quan đã đến tuổi nghỉ hưu theo Luật Sĩ quan QĐNDVN hiện hành nhưng theo Luật mới thì chưa đến tuổi nghỉ hưu, do vậy đề nghị Cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu, bổ sung quy định về điều khoản chuyển tiếp để thuận lợi trong tổ chức thực hiện.

**III. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN TẬP TRUNG THẢO LUẬN**

Thực hiện chỉ đạo của UBTVQH, UBQPAN trân trọng đề nghị các vị đại biểu Quốc hội thảo luận, cho ý kiến, tập trung vào một số vấn đề sau đây:

1. Về chức vụ của sĩ quan (khoản 1 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 11 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999;

2. Về tuổi phục vụ tại ngũ của sĩ quan (khoản 2 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 13 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999);

3. Về cấp bậc quân hàm cao nhất đối với chức vụ của sĩ quan khoản 3 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 15 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999) ;

4. Về thăng quân hàm đối với sĩ quan tại ngũ (khoản 4 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 17 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999);

5. Về thăng quân hàm, nâng lương sĩ quan trước thời hạn khoản 5 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 18 Luật Sĩ quan QĐNDVN năm 1999);

6. Về chế độ, chính sách đối với sĩ quan QĐNDVN.

*Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sĩ quan Quân đội nhân dân Việt Nam, Ủy ban Quốc phòng và An ninh trân trọng báo cáo Quốc hội./.*

 **ỦY BAN QUỐC PHÒNG VÀ AN NINH**